

III. TEXTOVÁ ČÁST ODŮVODNĚNÍ ZMĚNY ÚZEMNÍHO PLÁNU

A. Postup při pořízení změny územního plánu

Změna je pořizována samostatně v rámci celoměstsky významných změn Územního plánu sídelního útvaru hl. m. Prahy (dále „ÚP SÚ hl. m. Prahy“). Její pořízení zkráceným postupem dle § 55b zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, v platném znění (dále „stavební zákon“), bylo schváleno usnesením Zastupitelstva hl. m. Prahy č. 15/7 ze dne 19. 3. 2020.

Současně s návrhem změny bylo zpracováno vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území (VVURÚ), vč. vyhodnocení vlivů na životní prostředí (SEA), o které ve svém stanovisku na základě ustanovení § 22 písm. d) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, v platném znění, požádal příslušný orgán ochrany přírody.

B. Výsledek přezkoumání změny územního plánu podle odstavce 4 a 5 § 53 stavebního zákona – soulad návrhu změny územního plánu

a) s politikou územního rozvoje a územně plánovací dokumentací vydanou krajem:

Změna není v rozporu s Politikou územního rozvoje ČR, v platném znění, ani s územně plánovací dokumentací kraje – Zásadami územního rozvoje hl. m. Prahy, v platném znění (ZÚR hl. m. Prahy). Řešené území změny dle ZÚR hl. m. Prahy se nachází v území rozšířeného kompaktního města, zasahuje svojí západní částí do nadměstní transformační oblasti T/2 Maniny, Dolní Libeň, Invalidovna. Východní část řešeného území je dle ZÚR hl. m. Prahy definována jako významné centrum s podílem celoměstských funkcí C/3 – Palmovka. Změna přinese této oblasti zlepšení provozní situace vůči současnému stavu a zmírnění negativních vlivů automobilové dopravy.

b) s cíli a úkoly územního plánování, zejména s požadavky na ochranu architektonických a urbanistických hodnot v území a požadavky na ochranu nezastavěného území:

Změna je v souladu s cíli a úkoly územního plánování, stanovenými v § 18 a 19 stavebního zákona.

Návrh změny byl hodnocen z hlediska vlivu na udržitelný rozvoj území v souladu § 19 odst. 2 stavebního zákona. Zpracovatel dokumentace vlivů na udržitelný rozvoj území konstatoval, že předmětná změna vytváří dostatečné předpoklady pro vyváženost vztahu podmínek pro příznivé životní prostředí, hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel ve smyslu § 18 odst. 1 a 2 stavebního zákona.

c) s požadavky zákona 183/2006 Sb. v platném znění (stavební zákon) a jeho prováděcích právních předpisů:

Změna územního plánu hl. m. Prahy je provedena v souladu s požadavky stavebního zákona s uplatněním § 188 odst. 1 a 3. Změna územního plánu zachovává prvky platného plánu v zájmu kontinuity a věcné i formální jednoty plánu. Postup při pořízení změny je v souladu se stavebním zákonem a vyhláškou 500/2006 Sb., v platném znění.

d) Soulad s požadavky zvláštních právních předpisů a se stanovisky dotčených orgánů podle zvláštních právních předpisů, popřípadě s výsledkem řešení rozporů:

Řešené území změny se nachází ve vymezeném zájmovém území Ministerstva obrany dle § 175 Stavebního zákona a stavební činnost musí být projednána s příslušnými orgány Ministerstva obrany (území celé Prahy se dá považovat za vymezené území Ministerstva obrany ve smyslu ustanovení § 317 odst. 2 zákona č. 283/2021 Sb.). Platné limity v území jsou obsaženy v platných Územně analytických podkladech hl. m. Prahy – ÚAP (zejména ve výkrese č. 02).

Další bude doplněno na základě projednání změny.

C. Zpráva o vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území obsahující základní informace o výsledcích tohoto vyhodnocení včetně výsledků vyhodnocení vlivů na životní prostředí

Odbor ochrany prostředí MHMP, jako příslušný správní úřad podle ustanovení § 22 písm. d) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, v platném znění, provedl zjišťovací řízení a vydal stanovisko s požadavkem posouzení návrhu změny z hlediska jejího vlivu na životní prostředí.

Odbor ochrany prostředí MHMP, jako příslušný orgán ochrany přírody podle § 45i odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, v platném znění, svým stanoviskem vyloučil vliv na soustavu Natura 2000 (evropsky významné lokality a ptačí oblasti).

Z hlediska vyhodnocení vlivu na udržitelný rozvoj území je návrh změny Z 3429/00 Územního plánu sídelního útvaru hlavního města Prahy:

akceptovatelný s podmínkami

Předmětná změna je akceptovatelná v případě, že při umístování dopravních staveb do území nedojde v jejich důsledku k novým překročením hygienických limitů z hlediska hluku.

Opatření pro předcházení, snížení nebo kompenzaci závažných negativních vlivů na životní prostředí

- Umístované dopravní záměry prověřit podrobnou hlukovou studií se zohledněním kapacit území dle potenciálu naplněnosti územního plánu.
- V prostoru křížení ulice Sokolovská a ulic Pod Plynojemem a U Rustonky by bylo vhodné vytvořit bariérovou zástavbu, resp. protihluková opatření k ochraně nejbližších stávajících rezidenčních objektů, to je třeba vyhodnotit na základě podrobné hlukové studie v navazujících řízeních.

Návrh požadavků na rozhodování ve vymezených plochách a koridorech

- Při umístování dopravních staveb prokázat pomocí podrobné hlukové studie se zahrnutím relevantních připravovaných záměrů a ploch v dopravně souvisejícím území, že nedojde k novým překročením hlukových limitů u nejbližších hlukově chráněných objektů.

Řešenou změnou dojde ke změně dopravního řešení prostoru předpolí Libeňského mostu a Dolní Libně směrem k přerozdělení dopravního významu, a tím i dopravních zátěží, ve prospěch tzv. Jižního obchvatu Libně a posílení jeho významu na úkor významu propojení směrem na Libeňský most, které bylo dosud

sledováno v platném územním plánu. Tímto řešením dojde ke zklidnění oblasti předpolí Libeňského mostu a Dolní Libně a zprostředkovaně vytvoření územních předpokladů pro vznik centrálního prostoru s mixem funkcí odpovídajících modernímu městu. Lze očekávat převážně pozitivní vlivy na hlukovou a imisní situaci, a to jak v detailu řešení prostoru Dolní Libně, tak i v širším území při spolupůsobení dopravního systému města jako celku v kontextu dobudování nadřazené dopravní infrastruktury a úrovni aglomerace a převedení dopravních zátěží s tranzitním charakterem mimo místní subcentra s využitím nadřazené dopravní infrastruktury a systému sběrných komunikací.

Vzhledem k zaměření posuzované změny územního plánu z hlediska detailu vytvoření územních podmínek pro umístění dopravních staveb v kontextu územního rozvoje řešeného území a postupného dobudování dopravního systému celé aglomerace lze očekávat zlepšení obsluhy území, jeho dostupnosti i prostupnosti se zprostředkovaně pozitivním vlivem na kvalitu bydlení a zlepšení dopravní situace prostřednictvím odstranění dopravních kongescí, a s tím i negativních externalit v podobě hlukové a imisní zátěže. Dopravní stavby umisťované v řešených plochách nesmí způsobit nové překročení hlukových limitů. Rovněž lze očekávat zlepšení bezpečnosti obyvatel. Zprostředkovaně dojde ke zklidnění centrální části území a vytvoření územních předpokladů pro zlepšení kvality veřejných prostranství.

V některých místech může v důsledku konkrétního řešení dopravních staveb umisťovaných v řešených plochách dojít ke zvýšení hlukové zátěže, vždy však platí, že stavby umisťované v území nesmí zhoršit stávající hlukovou situaci nad úroveň hygienických limitů. To je třeba prokázat v navazujících řízeních. Z hlediska krajinného rázu, resp. urbánního rázu, lze předpokládat ucelení urbanistického obrazu, odpovídajícího významu tohoto prostoru a jeho poloze v rámci města. Řešená změna územního plánu nemá do krajinného rázu podstatné dopady, s výjimkou změny tvaru křižovatky Pod Plynojemem, kde vzhledem ke stávající zástavbě dopravními stavbami nedojde k podstatné změně charakteru území. V případě vymezení dílčí plochy SVJ-K v prostoru křížení Libeňského mostu a ulice Voctářova nedojde vzhledem ke stávajícímu charakteru zástavby v souvisejících plochách ani v případě zastavení tohoto prostoru k významnému ovlivnění obrazu města. V prostoru křížení ulice Sokolovská a ulic Pod Plynojemem a U Rustonky by bylo vhodné vytvořit bariérovou zástavbu, resp. protihluková opatření k ochraně nejbližších stávajících rezidenčních objektů, to je třeba vyhodnotit na základě podrobné hlukové studie v navazujících řízeních. Jiné negativní vlivy se nepředpokládají.

Předmětná změna ÚP SÚ hl. m. Prahy vytváří dostatečné předpoklady pro vyváženost vztahu podmínek pro příznivé životní prostředí, hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel.

D. Stanovisko krajského úřadu podle § 55b odst. 5 stavebního zákona

Stanovisko bude doplněno po projednání změny.

E. Sdělení, jak bylo stanovisko podle § 55b odst. 5 stavebního zákona zohledněno, s uvedením závažných důvodů, pokud některé požadavky nebo podmínky zohledněny nebyly

Sdělení, jak bylo zohledněno stanovisko k vyhodnocení vlivů na životní prostředí, bude doplněno po projednání změny.

F. Komplexní zdůvodnění přijatého řešení včetně vybrané varianty

Návrh změny byl na základě schváleného návrhu na pořízení změny zpracován invariantně. Podstatou změny je úprava výhledového uspořádání komunikační sítě v oblasti Dolní Libně, která předpokládá zrušení v územním plánu vymezeného komunikačního propojení Voctářova–Balabenka respektive Pobřežní IV (s návazností na Městský okruh) včetně tunelového úseku u Palmovky, který je jeho součástí. Dále se změnou upřesňuje vymezení tzv. jižního obchvatu Libně, tj. budoucí komunikace mezi Balabenkou a ulicí Pod plynojemem, která se do budoucna sleduje podél železničního tělesa tzv. Nového spojení. Jižní obchvat Libně bude obousměrný, v místě, kde přechází do trasy ulice Pod plynojemem změna upřesňuje vymezení mimoúrovňové křižovatky obou uvedených komunikací, která vychází z komplikovaných územně technických podmínek a preference dopravy na jižním obchvatu Libně. Mírně se v této souvislosti upřesňuje též vymezená plocha severního úseku ulice Pod Plynojemem a U Rustonky, vše s přihlédnutím k návrhu dle Technické studie realizovatelnosti „Jižní obchvat Libně“, kterou zpracovala SATRA spol. s.r.o. pro MČ Praha 8 v roce 2020.

Zrušení komunikačního propojení Voctářova–Balabenka respektive Pobřežní IV včetně tunelového úseku u Palmovky vytváří novou situaci v ulici Na Žertvách, kde v důsledku této skutečnosti je veřejné prostranství této komunikace změnou vymezeno převážně plochou urbanisticky významné plochy a dopravní spojení /DU/ na úkor plochy sběrné komunikace městského významu /S2/ a na úkor plochy zeleň městská a krajinná /ZMK/ tak, aby vymezení ploch v ul. Na Žertvách u Palmovky bylo vlivem nové situace logické. Pevná značka zvláštní komplexu občanského vybavení – kultura a církev /ZKC/ je zde zachována.

Ve smyslu koordinace s ÚS Palmovka se zde do plochy /DU/ umísťuje pevná značka parky, historické zahrady a hřbitovy /ZP/. V ulici Na Žertvách se změnou ruší rovněž malá plocha plochy a zařízení veřejné dopravy, parkoviště P+R /DH/, protože vymezením plochy /DU/ v ulici na Žertvách není nutné zde plochu /DH/ pro úsek tramvajové trati dále ponechat.

Z důvodu koordinace se změnou Z 3502/26, která řeší navazující území severně od ulice Libeňský most návrhem plochy smíšené městského jádra s kódem míry využití území K /SMJ-K/, se pro severovýchodní segment při křížení ulic Voctářova a Libeňský most rovněž navrhuje plocha smíšená městského jádra s kódem míry využití území K /SMJ-K/.

Změnou se mění zatřídění Voctářovy ulice v úseku mezi křižovatkou Voctářova – Rohanské nábřeží – U Rustonky a rušeným komunikačním propojením Voctářova–Balabenka (Pobřežní IV), protože zrušením tohoto propojení se dopravní význam ulice Voctářovy sníží. Plocha sběrné komunikace městského významu /S2/ ulice Voctářovy v uvedeném úseku se nahrazuje plochou ostatní dopravně významné komunikace /S4/.

Změnou se mění zatřídění ulice Sokolovské z plochy ostatní dopravně významné komunikace /S4/ na plochu urbanisticky významné plochy a dopravní spojení /DU/, důvodem je potřeba snížení atraktivity Sokolovské ulice pro průjezdnou individuální automobilovou dopravu, která by měla využívat tzv. jižní obchvat Libně.

Změna nově vymezuje plochy pro sběrné komunikace městského významu /S2/, ostatní dopravně významné komunikace /S4/, sběrné komunikace městského významu / výhledově nadřazené sběrné komunikace celoměstského významu (S2/S1), všeobecně smíšené /SV/, všeobecně smíšené s kódem míry využití území G /SV-G/, urbanisticky významné plochy a dopravní spojení /DU/, izolační zeleň /IZ/, zeleň městská a krajinná /ZMK/, smíšené městského jádra s kódem míry využití území K /SMJ-K/, pevnou značku parky, historické zahrady a hřbitovy /ZP/ pro plochu o rozloze menší než 2500 m² v rámci funkční plochy /DU/, na úkor

ploch sběrné komunikace městského významu /S2/, ostatní dopravně významné komunikace /S4/, plochy a zařízení veřejné dopravy, parkoviště P+R /DH/, tratě a zařízení železniční dopravy, vlečky a nákladové terminály /DZ/, izolační zeleň /IZ/, ostatní dopravně významné komunikace / výhledově nadřazené sběrné komunikace celoměstského významu (S4/S1), všeobecně smíšené /SV/, všeobecně smíšené s kódem míry využití území G /SV-G/, všeobecně smíšené s kódem míry využití území H/ SV-H/, zeleň městská a krajinná /ZMK/, parky, historické zahrady a hřbitovy /ZP/ a zvláštní komplexy občanského vybavení – ostatní /ZVO/.

Změnou se ruší veřejně prospěšná stavba VPS 38|DK|8 Praha 8 – Pobřežní IV. Změna upravuje rozsah stávající veřejně prospěšné stavby VPS 98|DK|8 – Praha 8 – Jižní obchvat Libně. Zrušení VPS 38|DK|8 Praha 8 – Pobřežní IV souvisí s navrženou změnou budoucího uspořádání vybrané komunikační sítě v oblasti Dolní Libně, která ruší komunikační propojení Voctářova–Balabenka (Pobřežní IV) včetně tunelového úseku tohoto propojení u Palmovky.

Změna umožní stabilizaci dopravního řešení v oblasti Dolní Libně.

Lokalita se nachází v zastavěném, zastavitelném a nezastavitelném území. Změnou nedojde k výslednému rozšíření zastavitelného území.

Změna upřesňuje koncepci dopravní infrastruktury v oblasti Libně, nemění koncepci technické infrastruktury. Západní část území se nachází v záplavovém území Vltavy určeném k ochraně zajišťované městem pro Q2002, kde protipovodňová opatření jsou již realizována.

Změna nemění koncepci občanského vybavení ani koncepci veřejných prostranství.

Změna nemění územní systém ekologické stability ani celoměstský systém zeleně.

Změna se netýká žádných dalších limitů ochrany přírody.

Výměra měněných ploch dle jejich způsobu využití [m ²]	
S2	13 084
S4	11 193
S2/S1	183
SV	76
SV-G	6
DU	28 007
IZ	1 914
ZMK	31
SMJ-K	376
Celková výměra měněných ploch:	54 872

G. Vyhodnocení účelného využití zastavěného území a vyhodnocení potřeby vymezení zastavitelných ploch

Změna navrhuje zastavitelné plochy na úkor nezastavitelného území v celkovém rozsahu 5 025 m² a naopak nezastavitelné plochy na úkor ploch zastavitelných v celkovém rozsahu 27 874 m². Navržené řešení přinese oblasti Dolní Libně a Palmovky zlepšení provozní situace vůči současnému stavu.

H. Rozhodnutí o námitkách a jejich odůvodnění, vypořádání připomínek

Bude doplněno na základě projednání a vypořádáno v tabulkách v příloze textové části odůvodnění.

I. Vyhodnocení koordinace využívání území z hlediska širších vztahů v území

Změna bude mít pozitivní vliv na širší dopravní vztahy v území. Změna umožní stabilizaci dopravního řešení v oblasti Dolní Libně, přinese oblasti Dolní Libně a Palmovky zlepšení provozní situace vůči současnému stavu. Zmírnění negativních vlivů automobilové dopravy je lokálního charakteru, neovlivňuje širší území a nemá vliv na okolní obce.

J. Vyhodnocení splnění požadavku zadání, nebo vyhodnocení splnění požadavků obsažených v rozhodnutí zastupitelstva obce o obsahu změny územního plánu pořizované zkráceným postupem

Změna je navržena v rozsahu schváleném v návrhu na pořízení změny s korekcemi vyvolanými jednak upřesněným dopravním řešením, jednak potřebou koordinace s dalšími změnami.

Na podkladě Technické studie realizovatelnosti „Jižní obchvat Libně“ tak změna upravuje rozsah stávající veřejně prospěšné stavby VPS 98|DK|8 – Praha 8 – Jižní obchvat Libně a ruší veřejně prospěšnou stavbu VPS 38|DK|8 Praha 8 – Pobřežní IV v důsledku změny budoucího uspořádání vybrané komunikační sítě v oblasti Dolní Libně, která spočívá ve zrušení komunikačního propojení Voctářova–Balabenka (Pobřežní IV) včetně tunelového úseku tohoto propojení u Palmovky. Ve smyslu návrhu prostorového řešení nám. Bohumila Hrabala, který přináší územní studii Palmovka, nahrazuje změna nad rámec návrhu na pořízení změny v ulici Na Žertvách u Palmovky plochu zeleň městská a krajinná /ZMK/ plochou urbanisticky významné plochy a dopravní spojení /DU/ a do této plochy umísťuje pevnou značku parky, historické zahrady a hřbitovy /ZP/. Z důvodu koordinace s paralelně pořizovanou změnou Z 3502/26, která řeší navazující území severně od ulice Libeňský most návrhem plochy smíšené městského jádra s kódem míry využití území K /SMJ-K/, se v místě rušeného tunelového propojení při křížení ulic Voctářova a Libeňský most rovněž navrhuje malá plocha smíšená městského jádra s kódem míry využití území K /SMJ-K/. Původní rozsah změny byl v důsledku upřesněného dopravního řešení rovněž logicky rozšířen také na jihu v místě mimoúrovňové křižovatky Pod Plynojemem a na východě před křižovatkou na Balabence.

K. Vyhodnocení souladu

a) **se schváleným výběrem nejvhodnější varianty a podmínkami k její úpravě v případě postupu podle § 55b odst. 7 stavebního zákona:**

Změna je řešena invariantně.

b) **s pokyny pro zpracování návrhu územního plánu v případě postupu podle § 51 odst. 3 stavebního zákona:**

Tento bod se změny netýká. V případě nutnosti pořízení nového návrhu změny na základě výsledků projednání dle § 51 odst. 3 stavebního zákona bude doplněn.

c) **s pokyny k úpravě návrhu změny územního plánu v případě postupu podle § 55b odst. 9 stavebního zákona:**

V případě nesouhlasu Zastupitelstva hl. m. Prahy s návrhem změny nebo s výsledky jejího projednání bude doplněno.

- d) s rozhodnutím o pořízení změny územního plánu a o jejím obsahu v případě postupu podle § 55 odst. 3 stavebního zákona:

Tento bod se změny netýká.

- L. Výčet záležitostí nadmístního významu, které nejsou řešeny v zásadách územního rozvoje (§ 43 odst. 1 stavebního zákona), s odůvodněním potřeby jejich vymezení

Změna se netýká záležitostí nadmístního významu mimo těch řešených v ZÚR hl. m. Prahy.

- M. Vyhodnocení předpokládaných důsledků navrhovaného řešení na zemědělský půdní fond a pozemky určené k plnění funkce lesa

Změna nevyvolá žádný zábor zemědělského půdního fondu (ZPF).
Změna se netýká pozemků určených k plnění funkce lesa (PUPFL).

IV. GRAFICKÁ ČÁST ODŮVODNĚNÍ ZMĚNY ÚZEMNÍHO PLÁNU

Grafická část odpovídá metodice platného Územního plánu sídelního útvaru hl. m. Prahy, v souladu s § 188 odst. 3 stavebního zákona.

Zobrazení výkresů odpovídá době zpracování výřezů, plní informativní funkci a netvoří závaznou část změny.

a) výřez platného stavu výkresu č. 4, zákresu zadání a promítnutí změny do výkresu č.:

04 – Plán využití ploch (zároveň koordinací výkres)

05 – Doprava

25 – Veřejně prospěšné stavby

31 – Podrobné členění ploch zeleně

37 – Vymezení zastavitelného území

b) koordinací výkres u změny územního plánu včetně vyznačení navrhovaných změn

Samostatný koordinací výkres vzhledem k metodice územního plánu není součástí změny.

c) výkres širších vztahů, dokumentující vazby na území sousedních obcí, popřípadě krajů a států

Není zpracován, změna neovlivňuje širší vztahy.

d) výkres předpokládaných záborů půdního fondu

Není zpracován, změna nevyvolá žádný zábor ZPF a netýká se pozemků určených k plnění funkce lesa (PUPFL).